

# Terms of Reference: 4de projectoproep

Gepubliceerd op 1 december 2016

## Inhoudsopgave

1.	<b>INLEIDING</b> .....	2
2.	<b>OPZET EN INHOUD VAN HET 2 ZEEËN-PROGRAMMA</b> .....	2
3.	<b>WIE KAN EEN AANVRAAG INDIENEN?</b> .....	3
4.	<b>LESSEN UIT DE EERSTE TWEE PROJECTOPROEPEN</b> .....	5
5.	<b>SELECTIECRITERIA VOOR PROJECTEN</b> .....	6
A.	SUBSIDIABILITEITS- EN ONTVANKELIJKHEIDSCRITERIA.....	6
B.	KWALITEITSCRITERIA .....	7
6.	<b>BESLUITVORMING EN TIJDSKADER</b> .....	8
7.	<b>VOLGENDE STAPPEN</b> .....	9

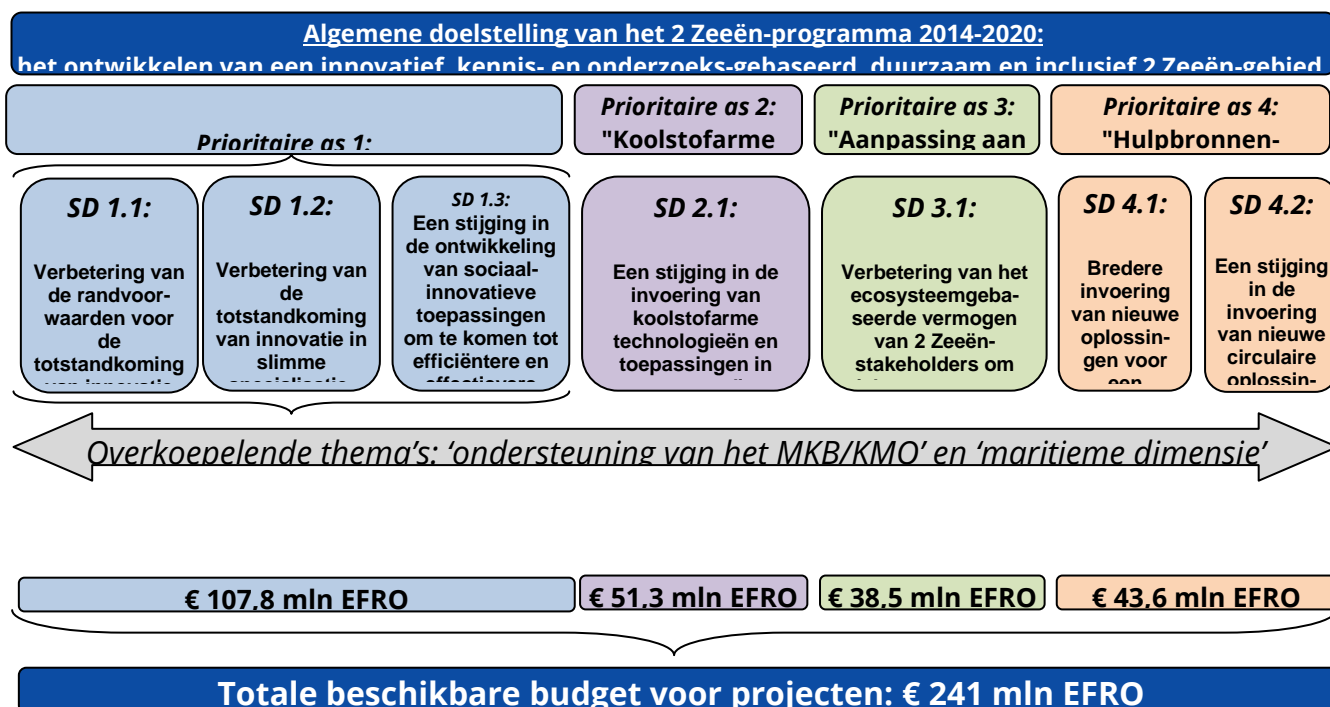
## 1. Inleiding

Het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO) heeft als doel de economische en sociale samenhang in de Europese Unie te versterken door de onderlinge verschillen tussen regio's te verkleinen. Daarbij vormt het onderdeel Europese Territoriale Samenwerking (ETS) een van de pijlers voor de totstandkoming van een gemeenschappelijke Europese ruimte en een hoeksteen van de Europese integratie. De Europese meerwaarde is duidelijk: ETS helpt om de barrièrewerking van grenzen tegen te gaan, brengt Europeanen dichterbij elkaar, helpt om gezamenlijke problemen op te lossen, bevordert de uitwisseling van ideeën en een gezamenlijk gebruik van bedrijfsmiddelen en stimuleert een strategische aanpak van gemeenschappelijke doelen. Het Interreg 2 Zeeën Programma is een van de grensoverschrijdende ETS-programma's tussen de kustregio's van vier Lidstaten: Frankrijk, het Verenigd Koninkrijk, België/Vlaanderen en Nederland.

Het 2 Zeeën-programma nodigt u hierbij uit om projectvoorstellen in te dienen in het kader van de **4<sup>de</sup> projectoproep** voor de programmaperiode 2014-2020. In dit document worden de eisen en de procedure voor deze 4<sup>de</sup> oproep beschreven. Dit document dient samen met het Samenwerkingsprogramma (SP) en het Handboek van het 2 Zeeën-programma te worden gelezen.

## 2. Opzet en inhoud van het 2 Zeeën-programma

De algemene doelstelling van het 2 Zeeën-programma is *'het ontwikkelen van een innovatief, kennis- en onderzoeksgebaseerd, duurzaam en inclusief 2 Zeeën-gebied, waar natuurlijke hulpbronnen worden beschermd en de groene economie wordt bevorderd'*. Het Programma kent vier prioritaire assen, die weer zijn opgesplitst in zeven specifieke doelstellingen. Er zijn twee overkoepelende thema's: ondersteuning van het MKB/KMO en de maritieme dimensie. Deze opzet vormt de basis voor de Programmastrategie. Het Programma heeft voor de vier genoemde prioriteiten samen een totaalbedrag van 241.249.780 euro aan EFRO-subsidie beschikbaar. Bij de 4e oproep kunnen projecten **een vast percentage van 60% EFRO-subsidie** aanvragen (tenzij er sprake is van staatssteun). **Alle prioriteiten, specifieke doelstellingen en financiële middelen** zijn beschikbaar in het kader van de 4<sup>de</sup> projectoproep en het is de bedoeling dat er de komende jaren nog meer projectoproepen zullen volgen.



Het Programma heeft een aantal **streefwaarden** vastgesteld in de vorm van output- en resultaatindicatoren om te kunnen meten in hoeverre de doelstellingen worden verwezenlijkt. Deze streefwaarden zijn ingedeeld per specifieke doelstelling.

De uitdaging is:

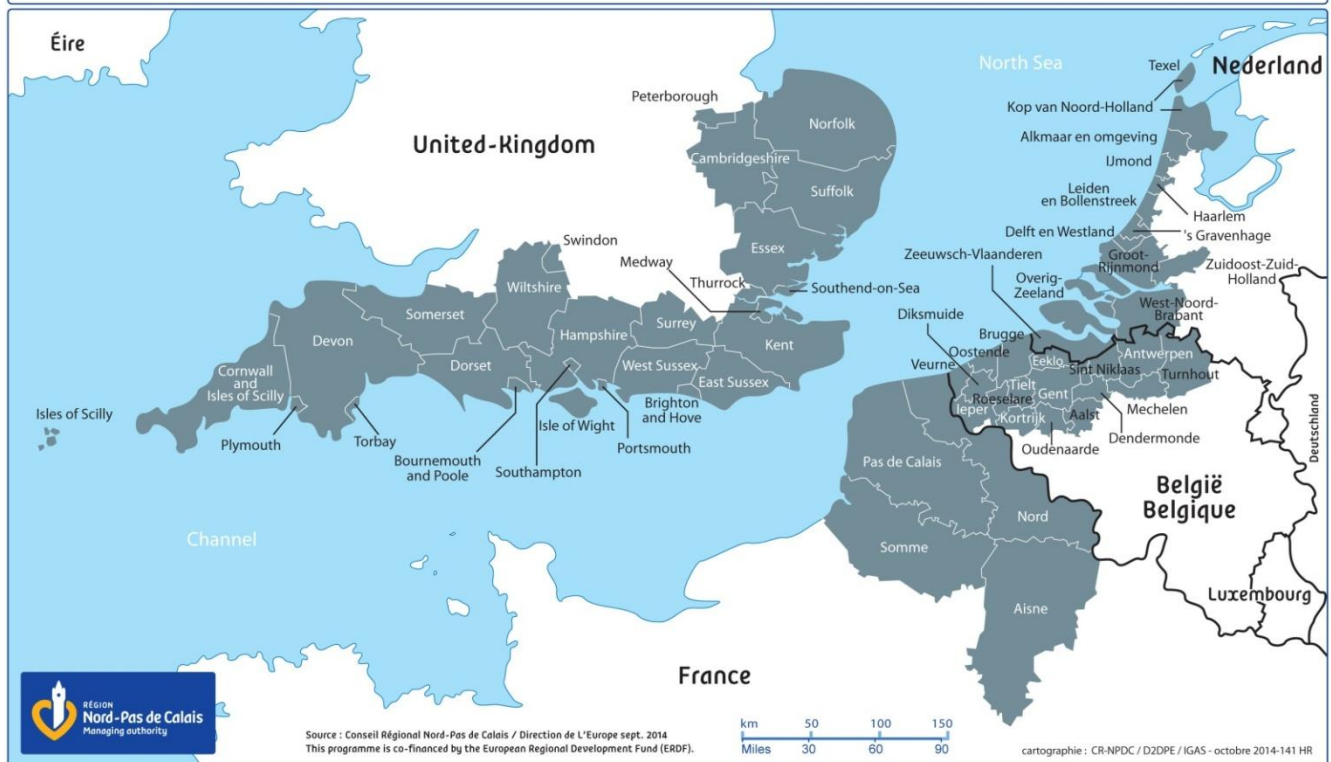
- om projecten op te zetten die een geloofwaardige en aantoonbare bijdrage leveren aan de specifieke doelstellingen en resultaten van het 2 Zeeën-programma 2014-2020
- om vanaf het begin van de opzet- en ontwikkelingsfase na te denken over:
  - de thematische invalshoek van het project
  - partners die echt voor verandering kunnen zorgen
  - soorten acties
  - de bijdrage aan de verandering in het Programmagebied
- om ervoor te zorgen dat de verschillende elementen van de interventielogica van het project aansluiten bij die van het Programma.

**Alle indicatoren** zijn van toepassing voor de 4<sup>de</sup> projectoproep.

### 3. Wie kan een aanvraag indienen?

**Alle doelgroepen** en **soorten begunstigden** die in het SP worden genoemd, komen in aanmerking voor de 4<sup>de</sup> projectoproep. De subsidiabiliteitseisen voor organisaties zijn te vinden in het Handboek van het Programma.

**Alle geografische gebieden binnen het Programmagebied** komen in aanmerking. Aanvragers buiten het Programmagebied kunnen deelnemen onder de voorwaarden die staan beschreven in het Handboek van het Programma.



Qua rechtsvorm kunnen partners **publieke of private organisaties** zijn. Er wordt gewerkt volgens het 'Hoofdpartnerprincipe'. Een **partnerschap** voor een project dient tenminste te bestaan uit:

- twee partners
- afkomstig uit twee Lidstaten
- waarvan één uit het Verenigd Koninkrijk

Als looptijd voor projecten wordt maximaal drie tot vier jaar geadviseerd. Er zijn geen financiële minimum- of maximumgrenzen. Projecten dienen zich wel aan de volgende principes voor projectkosten en -inkomsten te houden:

- 'value for money'
- evenwichtig en redelijk budget
- projectdoelstellingen afgestemd op beschikbare financiële middelen en personeel

In het kader van de Europese Territoriale Samenwerkingsprogramma's streeft EFRO ernaar een hefboomeffect te hebben op projecten en de financieringskloof te dichten. Dit betekent dat de EFRO-bijdrage beperkt is tot het bedrag dat minimaal nodig is om de projectdoelstelling te halen door middel van echte grensoverschrijdende samenwerking. Als projecten inkomsten genereren, kan de EFRO-subsidie worden verlaagd met het oog op toekomstige inkomsten; als de toekomstige inkomsten hoger uitvallen dan was voorzien, kan de EFRO-subsidie worden teruggevorderd. Meer informatie over inkomsten-genererende projecten is te vinden in het Handboek van het Programma.

## 4. Lessen uit de eerste twee projectoproepen

### SD 1.1:

- Rechtstreekse ondersteuning aan bedrijven is een activiteit die de randvoorwaarden voor innovatie zoals bedoeld in SD1.1 kan realiseren.
- Trainingsactiviteiten zouden hier mogelijk kunnen zijn maar dan eerder als een middel dan als een doel op zich.
- Projecten die zich richten op bedrijfsondersteuning moeten extra rekening houden met staatssteunproblemen (zowel direct als indirect)
- De focus ligt op het verbeteren van de randvoorwaarden voor innovatie, niet op innovatie als dusdanig. Ontwikkelingsactiviteiten kunnen daarom alleen als ze het doel hebben om deze randvoorwaarden te verbeteren.
- Het betrekken van de viervoudige helix/ stakeholders van de innovatieketen is van cruciaal belang.

### SD 1.2:

- Puur fundamenteel onderzoek past niet onder deze SD
- Projecten moeten voortbouwen op bestaande onderzoeksresultaten en hier ook naar verwijzen in het AF.
- Er moet een duidelijke link zijn met de markt om te garanderen dat outputs en resultaten duurzaam zijn en opgepakt worden door relevante spelers. Projectaanvragers moeten duidelijk aantonen dat er vraag is naar hun project/outputs en/of beschrijven hoe ze reageren op het geïdentificeerde marktfalen.
- De Technology Readiness Level schaal (TRL scale) moet gebruikt worden om te bepalen of het project past onder deze SD.
- Mogelijke problemen rond intellectuele-eigendomsrechten (IER) en staatsteun.
- Trainingsactiviteiten worden als relevant beschouwd, gesteld dat ze een middel om iets te bereiken zijn en niet een doel op zich. Trainingsactiviteiten zijn in elk geval maar een klein onderdeel van het project.

### SD 1.3:

- Het project moet garanderen dat het sociale innovatie realiseert en niet alleen sociale inclusie: dit laatste kan een middel zijn om sociale innovatie te bereiken, maar om een sociale innovatieproject te zijn moet het project:
  - ✓ beantwoorden aan een sociale nood,
  - ✓ innovatief zijn,
  - ✓ een lange termijn visie hebben,
  - ✓ een meetbare en duurzame impact hebben,
  - ✓ multidisciplinair zijn,
  - ✓ participatief-versterkend zijn.
- Projecten worden geacht aan te tonen hoe ze passen binnen het 2 Zeeën-programma en te laten zien waarom dit programma geschikter is dan bijvoorbeeld het Europees Sociaal Fonds of andere nationale financiering.

### SD 2.1:

- Partners moeten relevant zijn om invloed uit te kunnen oefenen op wat ze proberen te bereiken.
- Deze SD betreft adoptie van technologieën en niet de ontwikkeling van technologieën (1.2).
- Interreg 2 Zeeën ondersteunt geen directe en grootschalige aanpassing van particuliere woningen.
- Er zijn vaak potentiële problemen rond het beheer van intellectuele-eigendomsrechten (IER) en staatssteun.
- Grote investeringsprojecten (bijvoorbeeld renovatie van woningen) zijn relevant zo lang de toegevoegde waarde van grensoverschrijdende samenwerking en overdraagbaarheid wordt aangetoond.

- Industriële onderzoeksprojecten zijn ook welkom, zolang overdraagbaarheid en de uitrol van de outputs worden gewaarborgd. IER-management moet in overeenstemming zijn met Interregprincipes.

#### SD 3.1:

- Alleen uitvoeringsprojecten die zich richten op de verbetering van de aanpassingscapaciteit zullen worden gesteund. Strategieën, actieplannen, dataverzameling/modellering kunnen deel uitmaken van een project maar niet het uiteindelijke resultaat zijn. De nadruk moet liggen op concrete uitvoering van de aanpassingsmaatregelen.
- SD 3.1 draait niet rond milieu/biodiversiteit, maar focust op klimaatadaptatie. Natuurlijk kunnen er neveneffecten voor milieu/biodiversiteit optreden als resultaat van een project dat uitgevoerd wordt onder deze SD, maar dit mag niet het belangrijkste eindresultaat zijn.

#### SD 4.1:

- Projecten moeten concentreren op de enkele uitdagingen waar ze daadwerkelijk invloed op kunnen hebben.
- Projecten moeten gaan over efficiënter gebruik van natuurlijke hulpbronnen en materialen, hoewel hiernaast een bijkomende bijdrage aan de reductie van koolstofuitstoot natuurlijk welkom is.
- Projecten moeten duidelijk laten zien hoe ze direct leiden tot vermindering van het gebruik van hulpbronnen en materialen zoals genoemd in het Samenwerkingsprogramma onder deze SD.

#### SD 4.2:

- Projecten moeten de institutionele randvoorwaarden versterken.
- Projecten moeten de capaciteit van bedrijven, publieke instanties en andere stakeholders in de samenleving versterken om zo nieuwe modellen en aanpakken aan te nemen en daarmee oplossingen voor de circulaire economie te implementeren.

## 5. Selectiecriteria voor projecten

De oproep is een competitief proces waarin projecten worden beoordeeld op subsidiabiliteits-, ontvankelijkheids- en kwaliteitscriteria. Projecten dienen zich ervan bewust te zijn dat voorstellen die niet aan de onderstaande voorwaarden voldoen, niet zullen worden geselecteerd voor het 2 Zeeën-programma. Bij de beoordeling zal worden gekeken welke voorstellen het best aansluiten bij het SP. Meer informatie over de criteria is te vinden in het Handboek van het Programma.

### A. Subsidiabiliteits- en ontvankelijkheidscriteria

- Aanvraagformulier is ingediend vóór de deadline van de oproep
- Aanvraagformulier is volledig ingevuld
- Partnerschap voldoet aan de minimumeisen
- Termijnen (begin- en einddatum) zijn in acht genomen
- Minimum- en maximumeisen ten aanzien van het budget zijn in acht genomen (indien van toepassing)
- Regels voor staatssteun zijn nageleefd
- Alle verplichte bijlagen werden geüpload naar het EEP:
  - scan van de ondertekende bevestigingspagina voor het Aanvraagformulier (alle 4 pagina's)
  - scans van de ondertekende intentieverklaringen van alle partners
  - scans van de ondertekende 'observer letters' (alleen als er een of meer waarnemer(s) aan het project deelnemen)
  - scan van het ondertekende de-minimisformulier (indien van toepassing)

- Scan van de netto inkomstenanalyse (indien van toepassing)

## B. Kwaliteitscriteria

1. Context van het project (relevantie en strategie): Is de vraag naar het project goed onderbouwd?  
Een succesvol project:
  - Brengt duidelijk een behoefte aan het project naar voren (bijvoorbeeld door naar relevante (academische) bronnen te verwijzen) en laat zien dat er een duidelijke vraag is naar het project.
  - Omschrijft duidelijk het marktfalen dat het project probeert te verhelpen.
  - Laat zien dat het bijdraagt aan een bredere strategie op een of meer beleidsniveaus.
  - Bewijst dat het zich bewust is van synergieën die het met andere projecten heeft en hoe het gebruik maakt van deze synergieën en beschikbare kennis in het vakgebied.
2. Samenwerkingskarakter: Welke meerwaarde levert de samenwerking op?  
Een succesvol project:
  - toont duidelijk aan dat het grensoverschrijdende samenwerking nodig heeft om de project-outputs en -resultaten te bereiken of heeft op zijn minst laten zien dat de outputs en resultaten beter en sterker zijn dankzij grensoverschrijdende samenwerking.
  - toont aan dat het de beschikbare kennis gebruikt en innovatieve werkwijzen, technieken, technologieën, etc. introduceert
  - Zorgt ervoor dat zowel projectpartners als doelgroepen, stakeholders en het gehele 2 Zeeën-gebied baat hebben bij de samenwerking.
3. Bijdrage aan de doelstellingen, verwachte resultaten en outputs van het Programma: In hoeverre draagt het project bij aan het realiseren van de doelstellingen van het Programma?  
Een succesvol project:
  - is duidelijk resultaatgeoriënteerd: resultaten en outputs zijn duidelijk gerelateerd aan de Programma Specifieke Doelstellingen en indicatoren, en zijn concreet, ambitieus maar realistisch en meetbaar.
  - Heeft een samenhangende interventielogica: er is een duidelijke en logische link tussen doelstellingen, activiteiten, outputs en resultaten.
  - toont aan dat outputs en resultaten duurzaam zijn en wanneer mogelijk toepasbaar en overdraagbaar zijn.
4. Relevantie van het partnerschap: In hoeverre is de samenstelling van het partnerschap relevant voor het project?  
Een succesvol project:
  - Heeft een partnerschap met relevante partners om de gekozen territoriale uitdaging aan te gaan.
  - Heeft een partnerschap dat gebalanceerd is met betrekking tot bestuursniveau, sectoren en geografisch gebied.
5. Management: In hoeverre sluiten de beheersstructuren en -procedures aan bij de omvang, looptijd en behoeften van het project?  
Een succesvol project:
  - Heeft adequate beheersstructuren en -procedures.
  - Bewijst een duidelijk begrip te hebben van de programmaregels en -eisen zoals beschreven in het handboek van het programma.
6. Communicatie: In hoeverre zijn de communicatieactiviteiten geschikt om de relevante doelgroepen en stakeholders te bereiken?  
Een succesvol project:
  - plant communicatieactiviteiten in lijn met de projectdoelstellingen, het voorgestelde werkplan, de belangrijkste outputs en resultaten, die geschikt zijn om de aangegeven doelgroepen te bereiken.

- toont aan hoe communicatie niet op zichzelf staat maar als een rode draad door het gehele project loopt. Communicatie moet bijdragen aan de duurzaamheid en overdraagbaarheid van de outputs en resultaten en daarnaast de aangetoonde doelgroepen betrekken, projectresultaten verspreiden en een actief communicatiebeleid voeren om aanneming van de projectresultaten en -outputs te verzekeren.
7. Werkplan: In hoeverre is het werkplan realistisch, consistent en samenhangend?  
Een succesvol project:
- Heeft een samenhangend werkplan met relevante activiteiten en deliverables waarin de taakverdeling tussen de partners duidelijk en logisch is.
  - Heeft een realistisch tijdsplan met daarin een logische planning van activiteiten, deliverables en outputs.
8. Begroting: In hoeverre is er in de begroting sprake van 'value for money' en in hoeverre is de begroting samenhangend en staat deze in verhouding tot de beoogde resultaten?  
Een succesvol project:
- toont 'value for money' met een duidelijke en concrete uitkomst qua outputs en resultaten, en een budget dat daartoe in verhouding staat.
  - Heeft een budget dat op een logische manier verdeeld is over partners, werkpakketen, budgetten en in de tijd, en dit ook duidelijk maakt in haar werkplan- en budgetlijnschrijving.

Daarnaast gelden de volgende vier samenwerkingsvoorwaarden. Projectpartners moeten samenwerken op tenminste drie van deze terreinen:

- **Gezamenlijke ontwikkeling:** het project wordt gezamenlijk voorbereid, onder meer via projectvergaderingen
- **Gezamenlijke uitvoering:** gezamenlijk projectmanagement en gezamenlijke uitvoering van de activiteiten
- **Gezamenlijke personeelsvoorziening:** projectteam bestaande uit personeel van verschillende partners
- **Gezamenlijke financiering:** alle partners dragen bij aan het projectbudget

Projecten moeten zich ook aan de regels voor **aanbestedingen en overheidsopdrachten** houden en moeten aangeven welke procedures op hun organisatie van toepassing zijn.

Ten slotte zal er extra aandacht besteed moeten worden aan de inachtneming van de **staatssteunregels**. Aanvragers worden aangespoord om de betrokken factsheet uit het programmahandboek en de gids voor staatssteun te raadplegen.

## 6. Besluitvorming en tijds kader

De oproep zal openen op **01/12/2016**.

De aanvraagprocedure is **100% papierloos** en verloopt **in twee stappen**:

1. **STAP 1:** Indiening van een **Conceptnota (CN) voor 01/03/2017 (23.59 uur tijdzone Brussel)**. De Conceptnota is bedoeld om projecten te kunnen bijsturen en zodoende de Programmastrategie optimaal te kunnen uitvoeren. Het doel is ook om de administratieve lasten voor projectaanvragers te verminderen door te zorgen voor aansluiting bij de Programmastrategie. Na indiening ontvangen projectaanvragers aanbevelingen met betrekking tot hun project. De Conceptnota moet **in de drie officiële programmatalen** (Engels, Frans en Nederlands) worden ingediend. De Engelse versie geldt als de officiële versie.



2. **STAP 2:** Eind april 2017 zullen projectaanvragers aanbevelingen ontvangen van de ingediende Conceptnota.  
Stap 2 opent op 2 mei 2017.  
Indiening van een **Aanvraagformulier (AF)** kan uiterlijk tot **13/09/2017 (23.59 uur tijdzone Brussel)**. Enkel tijdig ingediende CN in stap 1 kunnen aanleiding geven tot het indienen van een aanvraagformulier in stap 2. Het Aanvraagformulier zal alle operationele aspecten van het project omvatten. Op basis hiervan wordt uiteindelijk een beslissing genomen: goedkeuring, afwijzing of terugverwijzing voor operationele of strategische redenen. Het Aanvraagformulier hoeft alleen **in het Engels** te worden ingediend.
- A. Projecten moeten alle nodige bijlage opladen in het Elektronisch Exchange Platform (EEP) **voor 06/11/2017 (23.59 uur tijdzone Brussel)**.
  - B. Het programma Toezichtcomité zal een beslissing nemen **op 23/11/2017**.
  - C. Projecten zullen een notificatiebrief ontvangen met daarin **de uiteindelijke beslissing begin december 2017**.
  - D. De beslissing is: goedkeuring, terugverwijzing voor operationele, terugverwijzing voor strategische redenen of afwijzing.

## 7. Volgende stappen

Meer informatie over de aanvraagfase en de selectiefase is te vinden in het Handboek van het Programma.

Alle gebruikers moeten een account aanmaken om inloggegevens te krijgen voor het **Electronic Exchange Platform (EEP)** van het 2 Zeeën-Programma en moeten hun Conceptnota online indienen. Het invullen en indienen van het Aanvraagformulier gebeurt ook online via het EEP (<http://eep.interreg2seas.eu/>). Om het invulproces te vergemakkelijken, zijn er echter ook Word-versies van de documenten beschikbaar (<http://www.interreg2seas.eu/>).